

REFORMA TRIBUTÁRIA: UMA QUESTÃO FEDERATIVA

KLEBER PACHECO DE CASTRO

RIBEIRÃO PRETO, 24 DE JULHO DE 2019



UM DEBATE NECESSÁRIO

- **Problemas do sistema tributário: complexo, custoso, ineficiente, inflexível, desigual etc.**
- **Viola todas as “boas práticas” preconizadas pela teoria**
- **Ruim para o contribuinte, ruim para o fisco... péssimo para o país**
- **Resumo: clara necessidade de mudar o sistema tributário com urgência**
- **Há um clima consensual no país sobre a importância da reforma tributária**
- **Mas qual reforma?**

UMA PROFUSÃO DE IDEIAS...

Guedes avalia imposto único como centro de reforma tributária, diz

Tarifa pensada pela equipe econômica seria nos moldes da extinta CPMF, com uma tributação tanto sobre quem paga como quem recebe

CPMF de volta? Empresários sugerem nova reforma tributária com imposto único

Governadores do Nordeste atuam por reforma tributária; revisão ganha força

Secretarias estaduais de Fazenda querem União fora da gestão do IVA

IBS
Podem apresentar emenda à PEC da reforma tributária

Relator da reforma tributária apresenta parecer favorável na CCJ

Presidente do PSL apresenta proposta de imposto único sobre transação financeira

Emenda do deputado Luciano Bivar visa substituir texto aprovado em comissão da Câmara

Davi anuncia apresentação da PEC da Reforma Tributária

... OU UMA GUERRA DE VAIDADES?

Reforma tributária vira ‘queda de braço’ de projetos

Governo e Congresso começam a disputar protagonismo da reforma tributária

Governo preparou um texto dividido em três eixos, mas sabe que, caso trave uma disputa com o Parlamento, corre o risco de ver lideranças partidárias ganharem mais uma vez protagonismo, como ocorreu no primeiro turno da reforma da Previdência

Reforma tributária pode emperrar por excesso de propostas

O Congresso tem cinco projetos que disputam a primazia da casa: da Câmara, do Senado, do governo federal, dos estados e de empresários

Reforma tributária: uma proposta para o Congresso chamar de sua
É consenso a necessidade de uma reforma tributária no país. O problema é que ela pode virar alvo de disputa entre o Executivo e o Legislativo

PROPOSTAS EM PAUTA

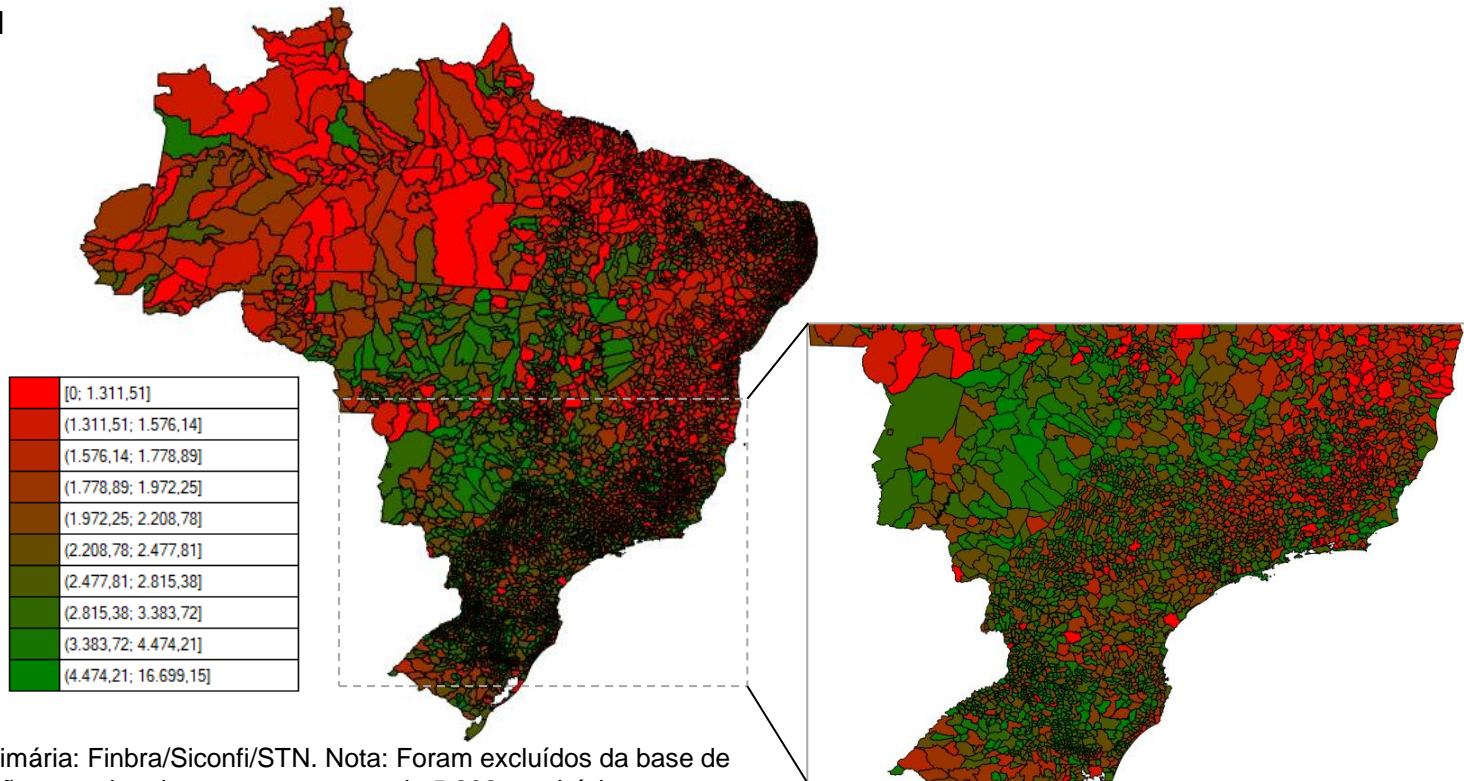
- **PEC 293/2004 (Proposta Haully)**
- **PEC 45/2019 (Proposta Baleia/Appy)**
- **PEC 110/2019 (réplica da PEC 293/2004 no Senado)**
- **Reforma Solidária (Proposta Anfip/Fenafisco)**
- **Reforma do Governo Federal (Proposta Guedes/Cintra)**
- **Proposta Bivar**
- **Proposta Comsefaz**
- **Proposta Instituto Brasil 200**

UM DEBATE INCOMPLETO

- Há um ponto falho comum a todas as propostas
- Se omitem quanto ao reflexo das mudanças no plano federativo e regional >>> país heterogêneo, problemas heterogêneos
- A preocupação com o pacto federativo se dá apenas em algumas propostas e limitada à distribuição vertical de recursos (entre esferas de governo)
- Discussões adjacentes: sistema de transferências e definição de responsabilidades e competências
- Ignorar a questão federativa é ignorar a dificuldade política de aprovação da reforma >>> muitos atores políticos... nenhum deles querendo perder

HETEROGENEIDADE (1): POR LOCALIZAÇÃO GEOGRÁFICA

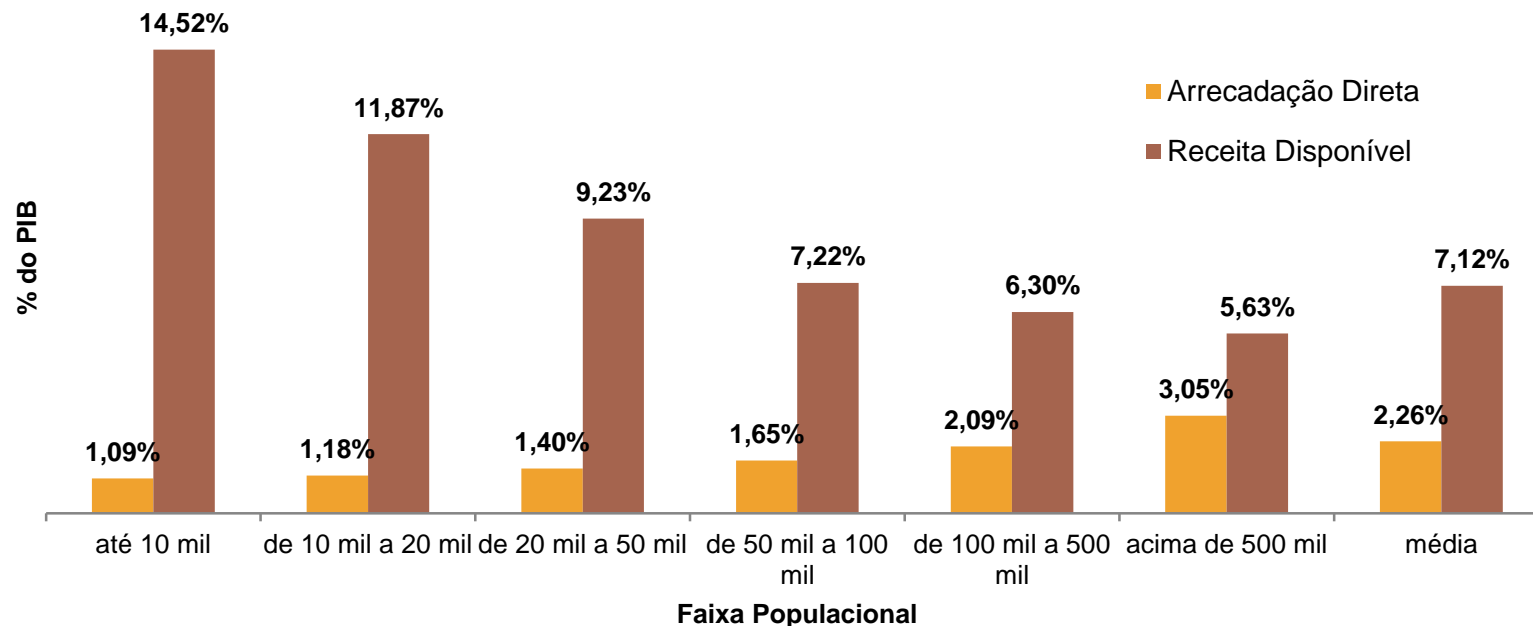
Receita Disponível
per capita do
Municípios - 2016



Elaboração própria. Fonte primária: Finbra/Siconfi/STN. Nota: Foram excluídos da base de dados erros crassos e omissões, resultando em uma amostra de 5.262 municípios.

HETEROGENEIDADE (2): POR PORTE POPULACIONAL

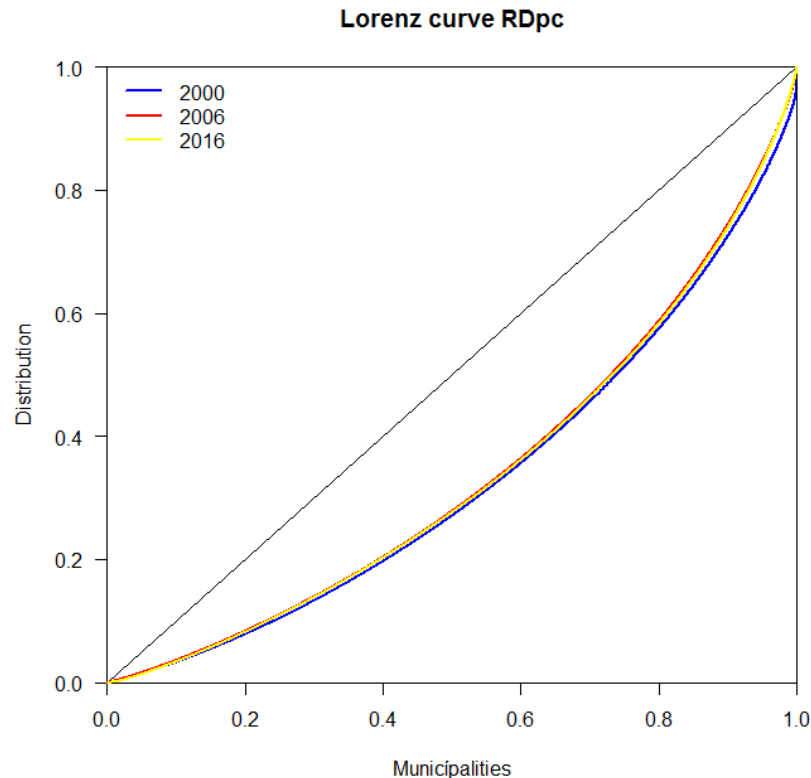
Arrecadação Própria vs. Receita Disponível nos Municípios - 2016



Elaboração própria. Fonte primária: Finbra/Siconfi/STN. Nota: Foram excluídos da base de dados erros crassos e omissões, resultando em uma amostra de 5.262 municípios.

HETEROGENEIDADE (3): DESIGUALDADE MÉDIA

Curva de Lorenz da
Distribuição de Receita
Disponível per capita nos
Municípios – 2000, 2006 e
2016



	Índice de Gini
2000	0.3440958
2006	0.3258484
2016	0.3306382

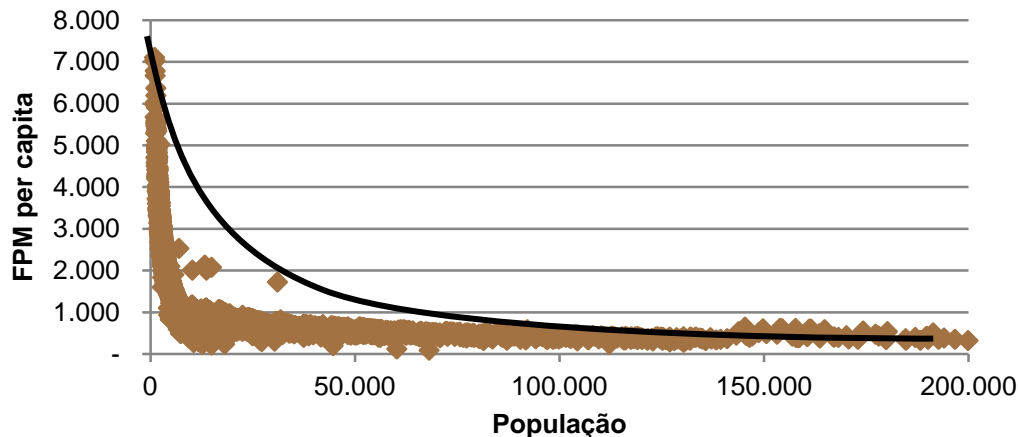
Elaboração própria. Fonte primária:
Finbra/Siconfi/STN.

DISTORÇÕES: FPM

Comparativo de Receita de FPM em Municípios Seleccionados - 2016

	Primeira Faixa Populacional		Última Faixa Populacional Mesma UF		Última Faixa Populacional UFs Diferentes	
	Código IBGE	3166600	3100500	3522307	3513801	2700300
Município	Serra da Saudade	Açucena	Itapetininga	Diadema	Arapiraca	São Gonçalo
UF	MG	MG	SP	SP	AL	RJ
População	818	10.140	157.016	412.428	231.053	1.038.081
FPM (R\$)	8.553.688,37	8.553.688,37	67.091.032,65	67.091.032,65	106.294.032,34	60.969.101,54
FPM per capita (R\$)	10.456,83	843,56	427,29	162,67	460,04	58,73

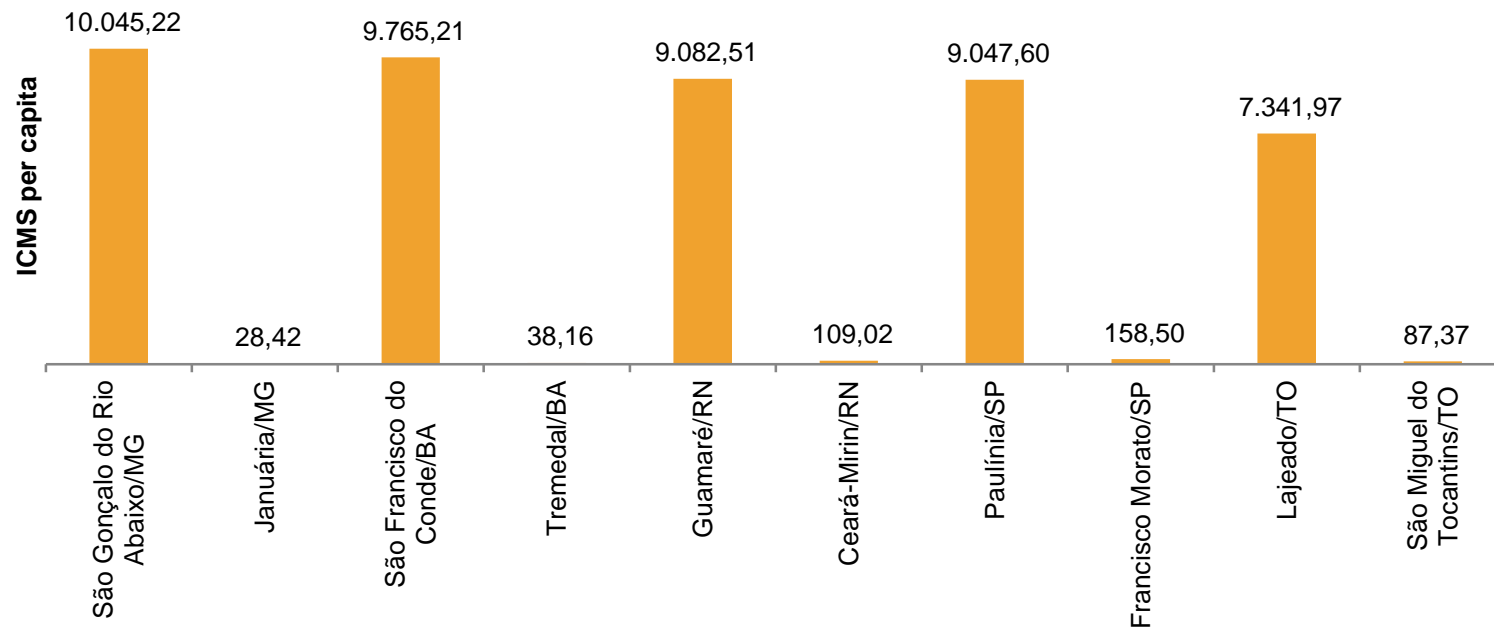
Elaboração própria. Fonte primária: Finbra/Siconfi/STN.



Elaboração própria. Fonte primária: Finbra/Siconfi/STN. Nota: Foram excluídos da base de dados erros crassos e omissões, resultando em uma amostra de 5.262 municípios.

DISTORÇÕES: COTA-PARTE DO ICMS

Comparativo de Receita de Cota-Parte do ICMS em Municípios Selecionados - 2016



Elaboração própria. Fonte primária: Finbra/Siconfi/STN. Nota: Foram excluídos da base de dados erros crassos e omissões, resultando em uma amostra de 5.262 municípios.

EQUALIZAÇÃO ÀS AVESSAS

- **Equalização fiscal: permitir que todos os entes da federação possam fornecer para a população o mesmo nível de infraestrutura e serviço público, sem que para isso seja necessário impor ônus/encargos diferenciados entre os residentes destas regiões**
- **Modelo brasileiro caminha no sentido oposto, tornando mais desigual a distribuição de recursos fiscais ao longo do território**

TRIBUTOS VS. TRANSFERÊNCIAS: O “ACORDO” DE 1988

- **CF 1988: sistema tributário “nasce umbilicalmente” ligado ao sistema de transferências intergovernamentais**
- **Proposta original: fusão de ICMS e ISS; aplicação do princípio do destino; criação de um IVV municipal**
- **Rejeição: SE e S se opõem ao modelo, temendo perder receitas; NE e N “lavam as mãos” em troca de bônus no FPEM**
- **Resultado: não criou-se o IVA no destino e FPEM ficaram muito concentrados nos entes de NE e N**
- **Acordo tácito: ambas as partes saíram “satisfeitas” com o resultado**
- **Problemas: sistema tributário muito ruim; e União pagando uma parte da conta desse acordo**

REFORMA SEM FEDERAÇÃO?

- **Do ponto de vista dos governos locais, a reforma tributária puramente focada na simplificação, como hoje se propõe, pode inviabilizar financeiramente boa parte das cidades do país**
- **Simplificação é algo que o país precisa e pouca gente discorda disso**
- **Contudo, deixar em segundo plano o impacto de tais mudanças no plano federativo é temerário**
- **Há um total distanciamento de um sistema de equalização fiscal, que já prejudica a boa distribuição de recursos no território nacional, o que pode se acentuar**
- **Federalismo desequilibrado leva à má alocação de recursos, ao desperdício de dinheiro público e à competição entre entes**

REVISÃO TEÓRICA?




- **Usualmente as reformas tributárias são guiadas pelas recomendações de manual:**
 - Neutralidade
 - Equidade (Progressividade)
 - Simplicidade
 - Transparência
 - Flexibilidade
- **O “equilíbrio federativo” também deve ser tomado como princípio norteador em países federalistas**



OBRIGADO!

kleberpcastro@gmail.com

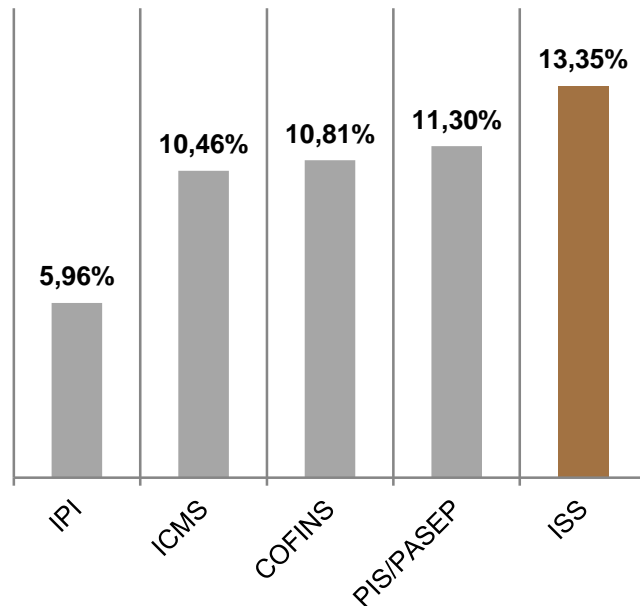
A QUESTÃO ISS: POTENCIAL

- Trata-se do tributo mais promissor do sistema tributário brasileiro
- Economias modernas tendem para os serviços >>> trata-se da base mais dinâmica da economia com participação crescente no PIB
- ISS já reflete isso com seu desempenho acima da média do sistema tributário
- Economia digital está acelerando este processo
- Compra está sendo trocada pelo aluguel. Exs:   
- O futuro da tributação está nos bens intangíveis
 - Direitos de imagem, habilidades, propriedade intelectual, turismo etc.

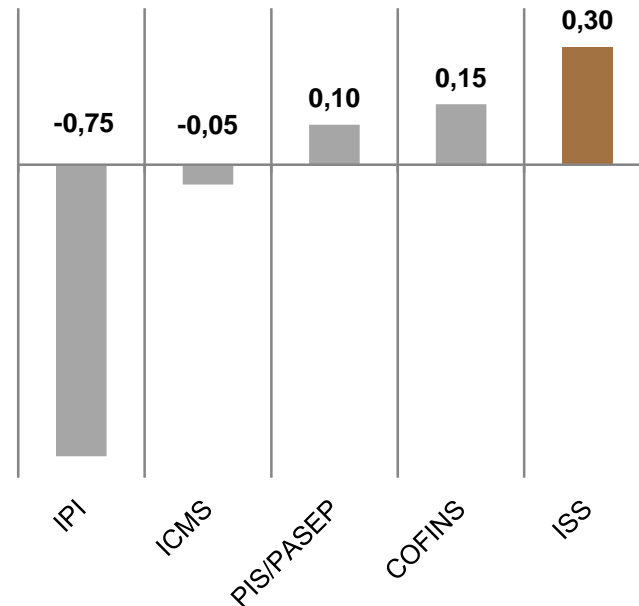
IMPOSTO PROMISSOR

Ranking do Crescimento na Arrecadação de Tributos Indiretos – 2000/2017

Cresc. Nominal Médio (% a.a.)

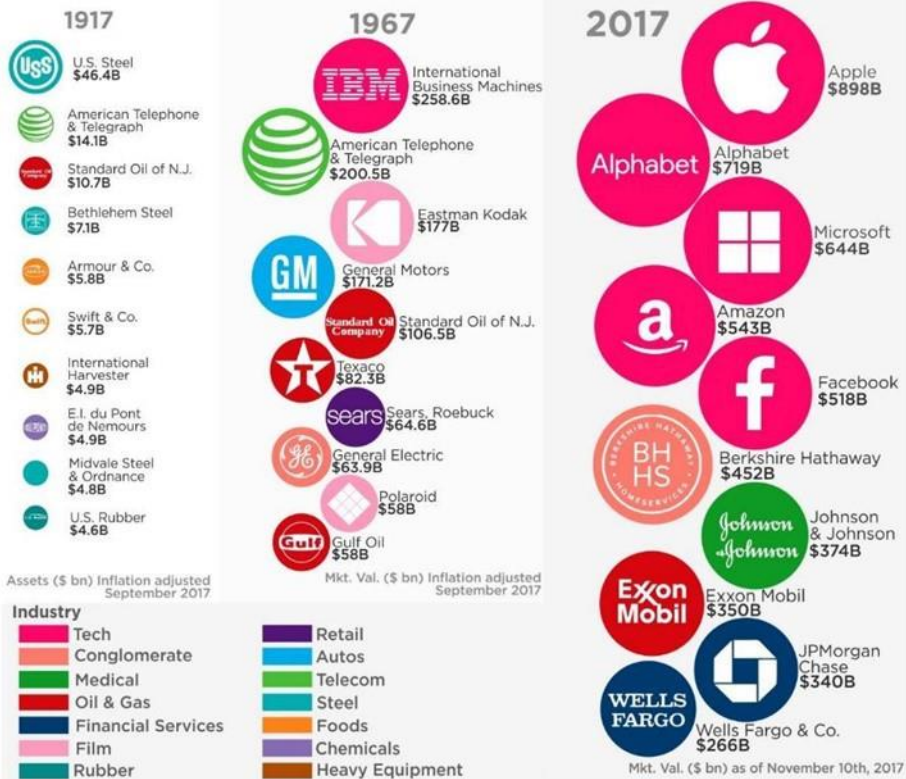


Var. pontos do PIB



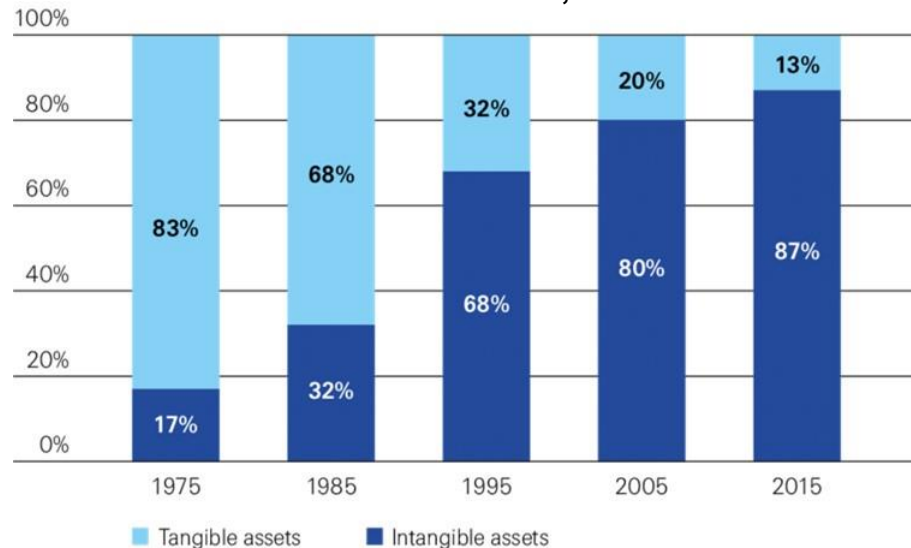
NOVA ECONOMIA

100 Years of America's Top 10 Companies



Source: A Century of America's Top 10 Companies, in One Chart. Available at: <https://bit.ly/2zmpzwd>

Ativos tangíveis vs Ativos intangíveis - Em % do Valor de Mercado da S&P 500, 1975/2015



Source: Annual Study of Intangible Asset Market Value from Ocean Tomo, Ocean Tomo LLC, 4 March 2015.

As dificuldades de se taxar o intangível decorrem de sua dimensão econômica, sua volatilidade e a determinação precisa de seu valor.

EXONERAÇÃO DE RESPONSABILIDADE (DISCLAIMER)

Este relatório foi elaborado para uso exclusivo de seu destinatário, não podendo ser reproduzido ou retransmitido a qualquer pessoa sem prévia autorização. As informações aqui contidas tem o propósito unicamente informativo. As informações disponibilizadas são obtidas de fontes entendidas como confiáveis. Não é garantida acurácia, pontualidade, integridade, negociabilidade, perfeição ou ajuste a qualquer propósito específico das fontes primárias de tais informações, logo não se aceita qualquer encargo, obrigação ou responsabilidade pelo uso das mesmas. Devido à possibilidade de erro humano ou mecânico, bem como a outros fatores, não se responde por quaisquer erros ou omissões, dado que toda informação é provida "tal como está", sem nenhuma garantia de qualquer espécie. Nenhuma informação ou opinião aqui expressada constitui solicitação ou proposta de aplicação financeira. As disposições precedentes aplicam-se ainda que venha a surgir qualquer reivindicação ou pretensão de ordem contratual ou qualquer ação de reparação por ato ilícito extracontratual, negligência, imprudência, imperícia, responsabilidade objetiva ou por qualquer outra maneira.

FINANÇAS,
ANÁLISE E
CONSULTORIA
ECONÔMICA

T. (021) 3553-5051 | 3553-5052
Rua México 41/901 - Centro
Rio de Janeiro, CEP 20031-144
Email finance.ltda@gmail.com
Site financeltda.blogspot.com.br